**广东中创认证有限公司**

**创新管理体系认证实施规则**

GDCC-005-2022

版本 A/0

编制/日期：毛伟 2022.3.10

审核/日期：王岭 2022.3.10

批准/日期：程芳 2022.3.10

生效日期：2022.3.10

1. 适用范围

2. 基本条件要求

3. 对认证审核人员的基本要求

4. 初次认证程序

5. 监督审核程序

6. 再认证程序

7. 暂停或撤销认证证书

8. 认证证书要求

9. 与其他管理体系的结合审核

10. 受理转换认证证书

11. 受理组织的申诉

12. 认证记录的管理

13. 其他

**1．适用范围**

1.1 本规则用于规范广东中创认证有限公司（下称本机构或认证机构）对申请认证和获证

的各类组织按照 ISO 56002:2019《创新管理体系-指南》标准建立创新管理体系的认证活动。

1.2 本规则旨在结合认证认可相关法律法规、国家认监委《质量管理体系认证规则》、国家 及行业技术标准，对创新管理体系认证实施过程作出具体规定，强化本机构对认证过程的管理 和责任。

1.3 本规则是本机构从事创新管理体系认证活动的基本要求，开展创新管理体系认证活动 时应当遵守本规则。

**2．基本条件要求**

2.1 本机构获得国家认监委批准、取得从事质量管理体系认证的资质方可开展创新管理体 系认证。

2.2 建立可满足 GB/T27021《合格评定管理体系审核认证机构要求》的内部管理体系，以 使从事的创新管理体系认证活动符合法律法规及技术标准的规定。

2.3 建立内部制约、监督和责任机制，实现受理、培训（包括相关增值服务)、审核和作出 认证决定等环节的相互分开。

3.对认证人员的基本要求

3.1 认证审核人员应当取得国家认监委确定的认证人员注册机构颁发的质量管理体系审核 员注册资格。

3.2 认证人员应当遵守与从业相关的法律法规，对认证审核活动及相关认证审核记录和认 证审核报告的真实性承担相应的法律责任。

**4.初次认证程序**

4.1 受理认证申请

4.1.1 本机构向申请认证的组织（以下简称申请组织）至少公开以下信息:

(1)可开展认证业务的范围，以及获得认可的情况。

(2)本机构的授予、保持、扩大、更新、缩小、暂停或撤销认证及其证书等环节的制度规 定。

(3)认证证书样式。

(4)对认证决定的申诉程序。

(5)分支机构和办事机构的名称、业务范围、地址等。

4.1.2 申请认证的组织应提交以下申请资料:

(1)认证申请书，包括申请组织的生产经营或服务活动等情况的说明。

(2)认证申请组织的法律地位证明文件的复印件，如企业营业执照。若创新管理体系覆盖

多场所活动，应附每个场所的法律地位证明文件的复印件（适用时)。

(3) 现行有效的创新管理体系文件。

(4)创新管理体系覆盖的活动所涉及法律法规要求的行政许可证明、资质证书、强制性认 证证书等的复印件。

（5）其他与认证审核有关的必要文件。

4.1.3 认证申请的审查确认

本机构对申请组织提交的申请资料进行审查，并确认:

(1)申请资料齐全。

(2)申请组织从事的活动符合相关法律法规的规定。

(3)申请组织为达到质量目标而建立了文件化的创新管理体系。

4.1.4 根据中请组织申请的认证范围、生产经营场所、员工人数、完成审核所需时间和其 他影响认证活动的因素，综合确定是否有能力受理认证申请。

4.1.5 对符合 4.1.3、4.1.4 要求的，本机构可决定受理认证申请;对不符合上述要求的， 应通知申请组织补充和完善，或者不受理认证申请。

4.1.6 本机构应完整保存认证申请的审查确认工作记录，归入申请组织认证档案。

4.1.7 签订认证合同

在实施认证审核前，认证机构应与申请组织订立具有法律效力的书面认证合同，合同应至 少包含以下内容:

(1)申请组织获得认证后持续有效运行创新管理体系的承诺。

(2)申请组织对遵守认证认可相关法律法规，协助认证监管部门的监督检查，对有关事项 的询问和调查如实提供相关材料和信息的承诺。

(3)申请组织承诺获得认证后发生以下情况时，应及时向认证机构通报:

①客户及相关方有重大投诉。

②生产的产品或服务被执法监管部门认定不符合法定要求。

③相关情况发生变更，包括:法律地位、生产经营状况、组织状态或所有权变更;取得的行 政许可资格、强制性认证或其他资质证书变更;法定代表人、最高管理者、管理者代表变更;生 产经营或服务的工作场所变更 ;创新管理体系覆盖的活动范围变更 ;创新管理体系和重要过程 的重大变更等。

④出现影响创新管理体系运行的其他重要情况。

（4）申请组织承诺获得认证后正确使用认证证书、认证标志和有关信息;不擅自利用创新

管理体系认证证书和相关文字、符号误导公众认为其产品或服务通过认证。

（5）拟认证的质量管理体系覆盖的生产或服务的活动范围。

（6）在认证审核实施过程及认证证书有效期内，认证机构和申请组织各自应当承担的责 任、权利和义务。

（7）认证服务的费用、付费方式及违约条款。

4.2 审核策划

4.2.1 应制定针对整个认证周期的审核方案，明确证明客户的创新管理体系满足所选标准 或其他规范性文件的要求所需的审核活动。该审核方案必须在与客户建立关系的初期制定，也 可在本机构接受认证申请后制定，并在关系发展中进行修改。

4.2.2 审核方案应包括两个阶段的初次审核、第一年及第二年的监督审核以及第三年认证 过期前的再认证审核。这个三年的认证周期始于认证或再认证决定。审核方案的确定和任何跟 踪调整应考虑到客户的组织的规模，管理系统、产品和工艺的范围和复杂性，其管理体系的有 效性表现出的水平，及此前任何审核的结果。

审核方案将清楚描述本机构计划在整个审核周期中采取何种审核活动。该方案与审核计划 不同，审核计划描述的是单次审核中的活动。

4.2.3 如果客户的审核人天有任何调整,审核组长(或承担客户管理责任的人员)应收集能 证明其合理性所需的充分、可靠的信息，并对审核方案的调整进行记录。

4.3 实施审核

4.3.1 审核时间

<4.3.1.1> 为确保认证审核的完整有效，本机构以附录 A 所规定的审核时间为基础，根据申 请组织创新管理体系覆盖的活动范围、特性、技术复杂程度、质量安全风险程度、认证要求和 员工人数等情况，核算并拟完成审核工作需要的时间。审核时间包括现场审核时间及制定计划 和报告撰写（非现场）的时间。在特殊情况下，可以减少审核时间，但减少的时间不得超过附 录 A 所规定的审核时间的 30％。

<4.3.1.2> 整个审核时间中，现场审核时间不应少于根据附录 A 计算总时间的80%。

4.3.2 审核组

<4.3.2.1> 审核组由创新管理体系审核员组成，其中至少包括 1 名与创新管理体系覆盖活动 专业技术领域相同的专业审核员。当审核员具备专业能力时，此审核员可同时兼任审核员及专 业审核员。当无专业审核员参与时，应选择具备专业能力的技术专家参加审核组。审核组中的 审核员应承担审核责任。

<4.3.2.2> 技术专家主要负责提供认证审核的技术支持，不作为审核员实施审核，不计入审 核时间，其在审核过程中的活动由审核组中的审核员承担责任。

<4.3.2.3> 审核组可以有实习审核员，其要在审核员的指导下参与审核，不计入审核时间， 在审核过程中的活动由审核组中的审核员承担责任。

4.3.3 审核计划

<4.3.3.1> 审核组根据本机构委派，制定书面审核计划并组织实施。

审核计划至少包括以下内容:审核目的、审核范围、审核过程、审核涉及的部门和场所、 审核时间、审核组成员。

<4.3.3.2> 初次认证审核、监督、再认证审核应在申请组织申请认证的范围涉及到的各个场 所现场进行。

如果创新管理体系包含在多个场所进行相同或相近的活动，且这些场所都处于该申请组织 授权和控制下，认证机构可以在审核中对这些场所进行抽样，但应制定合理的抽样方案以确保 对各场所创新管理体系的正确审核。如果不同场所的活动存在根本不同、或不同场所存在可能 对创新管理产生显著影响的区域性因素，则不能采用抽样审核的方法，应当逐一到各现场进行 审核。

<4.3.3.3> 为使现场审核活动能够观察到产品生产或服务活动情况，现场审核应安排在认证 范围覆盖的产品生产或服务活动正常运行时进行。

<4.3.3.4> 在审核活动开始前，审核组应将书面审核计划交申请组织确认。遇特殊情况临时 变更计划时，应及时将变更情况书面通知受审核的申请组织，并协商一致。

4.4 实施审核

4.4.1 审核组应当全员完成审核计划的全部工作。除不可预见的特殊情况外，审核过程中 不得更换审核计划确定的审核员(技术专家和实习审核员除外)。

4.4.2 审核组应当会同申请组织按照程序顺序召开首、末次会议。审核组应当提供首、末 次会议签到表，参会人员应签到。

4.4.3 审核过程及环节

<4.4.3.1> 初次认证审核，分为第一、二阶段实施审核。

<4.4.3.2> 第一阶段审核应至少覆盖以下内容:

(1)结合现场情况，确认申请组织实际情况与创新管理体系文件描述的一致性，特别是体 系文件中描述的产品或服务、部门设置和负责人、生产或服务过程等是否与申请组织的实际情 况相一致。

(2)结合现场情况，审核申请组织有关人员理解和实施 ISO 56002:2019 标准要求的情况， 评价创新管理体系运行过程中是否实施了内部审核与管理评审，确认创新管理体系是否已有效 运行并且超过 3 个月。

对创新管理体系文件不符合现场实际、相关体系运行尚未超过 3 个月或者无法证明超过 3 个月的，应当及时终止审核。

(3)确认申请组织建立的创新管理体系覆盖的活动内容和范围、申请组织的员工人数、活 动过程和场所，遵守适用的相关法律法规及技术标准的情况。

(4)结合创新管理体系覆盖活动的特点识别对质量目标的实现具有重要影响的关键点，并 结合其他因素，科学确定重要审核点。

(5）与申请组织讨论确定第二阶段审核安排。对创新管理体系成文信息不符合现场实际、 相关体系运行尚未超过 3 个月或者无法证明超过 3 个月的，以及其他不具备二阶段审核条件的， 不应实施二阶段审核。

<4.4.3.3> 在下列情况，第一阶段审核可以不在申请组织现场进行:

(1)申请组织已获本认证机构颁发的其他认证证书，认证机构已对申请组织创新管理体系 有充分了解。

(2)认证机构有充足的理由证明申请组织其经营服务的技术特征明显、过程简单，通过对 其提交文件和资料的审查可以达到第一阶段审核的目的和要求。

(3)申请组织获得过其他经认可的认证机构颁发的有效的创新管理体系认证证书，通过对 其文件和资料的审查可以达到第一阶段审核的目的和要求。

除以上情况之外，第一阶段审核应在申请组织的生产经营或服务现场进行。

<4.4.3.4> 审核组应将第一阶段审核情况形成书面文件告知申请组织。对在第二阶段审核中 可能被判定为不符合项的重要关键点，要及时提醒申请组织特别关注。

<4.4.3.5> 第一阶段审核和第二阶段审核应安排适宜的间隔时间，使中请组织有充分的时间 解决第一阶段中发现的问题。

<4.4.3.6> 第二阶段审核应当在申请组织现场进行。重点是审核创新管理体系符合 ISO 56002:2019 标准要求和有效运行情况，应至少覆盖以下内容:

(1)在第一阶段审核中识别的重要审核点的监视、测量、报告和评审记录的完整性和有效 性。

(2)为实现总质量目标而建立的各层级质量目标是否具体、有针对性、可测量并且可实现。

(3)对创新管理体系覆盖的过程和活动的管理及控制情况。

(4)申请组织实际工作记录是否真实。对于审核发现的真实性存疑的证据应予以记录并在 做出审核结论及认证决定时予以考虑。

(5)申请组织的内部审核和管理评审是否有效。

4.4.4 发生以下情况时，审核组应终止审核，并向认证机构报告。

(1)申请组织对审核活动不予配合，审核活动无法进行。

(2)申请组织的创新管理体系有重大缺陷，不符合 ISO 56002:2019 标准的要求。

(3)发现申请组织存在重大质量安全问题或有其他严重违法违规行为。

(4)其他导致审核程序无法完成的情况。

4.5 审核报告

4.5.1 审核组应对审核活动形成书面审核报告，由审核组组长对内容负责。审核报告应准 确、简明和清晰地描述审核活动的主要内容，至少包括以下内容:

(1)申请组织的名称和地址。

(2)审核的申请组织活动范围和场所。

(3)审核组组长、审核组成员及其个人注册信息。

(4)审核活动的实施日期和地点。

(5)与有关认证要求的审核证据、审核发现和审核结论进行描述。

(6)识别出的不符合项。不符合项的表述，应基于客观证据和审核依据,用写实的方法准确、 具体、清晰描述，易于被申请组织理解。不得用概念化的、不确定的、含糊的语言表述不符合 项。

(7)审核组对是否通过认证的意见建议。

(8)审核的类型、准则和目的。

4.5.2 本机构将审核报告提交申请组织，并保留签收或提交的证据。

4.5.2 对终止审核的项目，审核组应将已开展的工作情况形成报告，本机构将此报告及终 止审核的原因提交给申请组织，保留签收或提交的证据。

4.6 不符合项的纠正和纠正措施及其结果的验证

4.6.1 对审核中发现的不符合项，本机构要求申请组织分析原因，并要求申请组织在规定 期限内采取措施进行纠正。

4.6.2 本机构对申请组织所采取的纠正和纠正措施及其结果的有效性进行验证。

4.7 认证决定

4.7.1 本机构认证决定人员在对审核报告、不符合项的纠正和纠正措施及其结果进行综合

评价基础上，作出认证决定。

4.7.2 认证决定人员应为认证机构管理控制下的人员，审核组成员不得参与对审核项目的认 证决定。

4.7.3 认证决定人员在作出认证决定前应确认如下情形:

(1)审核报告符合本规则第 4.4 条要求，能够满足作出认证决定所需要的信息。

(2)审核中发现的不符合项本机构已评审、接受并验证了纠正和纠正措施及其结果的有效性。

4.7.4 在满足 4.7.3 条要求的基础上，对有充分的客观证据证明申请组织满足下列要求的， 本机构将评定该申请组织符合认证要求，向其颁发认证证书。

(1)申请组织的创新管理体系符合标准要求且运行有效。

(2)认证范围覆盖的产品或服务符合相关法律法规要求。

(3)申请组织按照认证合同规定履行了相关义务。

4.7.5 申请组织不能满足上述要求的，评定该申请组织不符合认证要求，本机构以书面形 式告知申请组织并说明其未通过认证的原因。

4.7.6 本机构在颁发认证证书后 30 日内应按照规定的要求将相关信息报送国家认监委。

4.7.7 本机构不将申请组织是否获得认证与参与认证审核的审核员及其他人员的薪酬挂钩。

**5．监督审核程序**

5.1 本机构对创新管理体系获证组织进行有效跟踪，监督获证组织通过认证的创新管理体 系持续符合要求。

5.2 为确保达到 5.1 条要求,本机构根据获证组织的产品或服务的质量风险程度或其他特 性，确定对获证组织的监督审核的频次。

5.2.1 作为最低要求，在初次认证的第二阶段审核后至少 12 个月内应进行一次监督审核。 此后，每次监督审核的时间间隔不超过 12 个月。

5.2.2 在达到监督审核期限而有证据表明获证组织暂不具备实施监督审核的条件时，可以 适当延长监督审核期限，但最长间隔不能超过 15 个月。

5.2.3 超过期限而未能实施监督审核的，应按 7.2 或 7.3 条处理。

5.3 监督审核的时间，应不少于按 4.3.1 条计算审核时间人日数的 1/3。

5.4 监督审核的审核组，应符合 4.3.2 条和 4.4.1 条的要求。

5.5 监督审核应在获证组织现场进行，且应满足第 4.3.3.3 条确定的条件。在认证证书有 效期内的监督审核需覆盖认证范围内的所有过程/部门。

5.6 监督审核时至少应审核以下内容:

(1)上次审核以来创新管理体系覆盖的活动及运行体系的资源是否有变更。

(2)按 4.4.3.2 条要求已识别的重要关键点是按创新管理体系的要求在正常和有效运行。

(3)对上次审核中确定的不符合项采取的纠正和纠正措施是否继续有效。

(4)创新管理体系覆盖的活动涉及法律法规规定的，相关法律法规或技术标准是发生变化， 是否持续符合相关规定。

(5)总质量目标及各层级质量目标是否实现。 目标没有实现的，获证组织在内部管理评审 时是否及时调查并采取了改进措施。

(6)获证组织对认证标志的使用或对认证资格的引用是否符合相关的规定。

(7)内部审核和管理评审是否规范和有效。

(8)是否及时接受和处理投诉。

(9)针对内审发现的问题或投诉的问题，及时制定并实施了有效的持续改进。

5.7 监督审核的审核报告，应按 5.6 条列明的审核要求逐项描述审核证据、审核发现和审 核结论。审核组应提出是否继续保持认证证书的意见建议。

5.8 本机构根据监督审核报告及其他相关信息，作出继续保持或暂停、撤销认证证书的决 定。

**6．再认证程序**

6.1 认证证书期满前，若获证组织申请继续持有认证证书，认证机构应当实施再认证审核 决定是否延续认证证书。

6.2 认证机构应按 4.3.2 条要求组成审核组。按照 4.3.3 条要求并结合历次监督审核情况， 制定再认证计划并交审核组实施。审核组按照要求开展再认证审核。

在质量管理体系及获证组织的内部和外部环境无重大变更时，再认证审核可省略第一阶段 审核，但审核时间应不少于按 4.3.1 条计算人日数的 2/3。

6.3 对再认证审核中发现的不符合项，应按 4.6 条要求实施纠正和纠正措施并进行验证， 验证应在原证书有效期满前完成。

6.4 认证机构参照 4.7 条要求作出再认证决定。获证组织继续满足认证要求并履行认证合 同义务的，向其换发认证证书。

**7．暂停或撤销认证证书**

7.1 认证机构应制定暂停、撤销认证证书或缩小认证范围的规定，并形成文件化的管理制 度。

7.2 暂停证书

7.2.1 获证组织有以下情形之一的，认证机构应在调查核实后的5 个工作日内暂停其认证 证书。

(1)质量管理体系持续或严重不满足认证要求，包括对质量管理体系运行有效性要求的。

(2)不承担、履行认证合同约定的责任和义务的。

(3)被有关执法监管部门责令停业整顿的。

(4)被地方认证监管部门发现体系运行存在问题，需要暂停证书的。

(5)持有的行政许可证明、资质证书、强制性认证证书等过期失效，重新提交的申请已被 受理但尚未换证的。

(6)主动请求暂停的。

(7)其他应当暂停认证证书的。

7.2.2 认证证书暂停期为 3 个月，特殊情况可以再延期 3 个月。

7.2.3 认证机构暂停认证证书的信息，应明确暂停的起始日期和暂停期限，并声明在暂停 期间获证组织不得以任何方式使用认证证书、认证标识或引用认证信息。

7.3 撤销证书

7.3.1 获证组织有以下情形之一的，认证机构应在获得相关信息并调查核实后 5 个工作日 内撤销其认证证书。

(1)被注销或撤销法律地位证明文件的。

(2)拒绝配合认证监管部门实施的监督检查，或者对有关事项的询问和调查提供了虚假材 料或信息的。

(3)出现重大的产品或服务等质量安全事故，经执法监管部门确认是获证组织违规造成的。

(4)有其他严重违反法律法规行为的。

(5)暂停认证证书的期限已满但导致暂停的问题未得到解决或纠正的(包括持有的行政许 可证明、资质证书、强制性认证证书等已经过期失效但申请未获批准)。

(6)没有运行创新管理体系或者已不具备运行条件的。

(7)不按相关规定正确引用和宣传获得的认证信息，造成严重影响或后果，或者认证机构 已要求其纠正但超过 6 个月仍未纠正的。

(8)其他应当撤销认证证书的。

7.3.2 撤销认证证书后，认证机构应通知获证组织不得继续使用认证证书和认证标志并及 时返还被撤销的认证证书。若无法收回，认证机构应及时在本机构网站上公布或声明撤销决定。

7.4 认证机构暂停或撤销认证证书应当在本机构网站上公布相关信息，同时按规定程序和

要求报国家认监委。

**8．认证证书要求**

8.1 认证证书应至少包含以下信息:

(1)获证组织名称、地址和统一社会信用代码。该信息应与其法律地位证明文件的信息一 致。

(2)创新管理体系覆盖的生产经营或服务的地址和业务范围。若认证的创新管理体系覆盖 多场所，表述覆盖的相关场所的名称和地址信息，该信息应与相应的法律地位证明文件信息一 致。

(3)创新管理体系符合 ISO 56002:2019 标准的表述。

(4)证书编号。

(5)认证机构名称。

(6)证书签发日期及有效期的起止年月日。对初次认证以来未中断过的再认证证书，可表 述该获证组织初次获得认证证书的年月日。

(7)相关的认可标识及认可注册号（适用时)。

(8)证书查询方式。除公布认证证书在本机构网站上的查询方式外，还在证书上注明:“本 证书信息可在国家认证认可监督管理委员会官方网站（www.cnca.gov.cn)上查询 ”，以便于社 会监督。

8.2 认证证书有效期最长为 3 年。

8.3 本机构建立证书信息披露制度。除向申请组织、认证监管部门等执法监管部门提供认 证证书信息外，还应当根据社会相关方的请求向其提供证书信息，接受社会监督。

**9.与其他管理体系的结合审核**

9.1 对创新管理体系和其他管理体系实施结合审核时，通用或共性要求应满足本规则要求， 审核报告中应清晰地体现 4.4 条要求，并易于识别。

9.2 对创新管理体系(ISO 56002）其他管理体系认证结合审核时，结合审核的审核时间人 日数，不得少于多个单独体系所需审核时间之和的80%。

**10．受理转换认证证书**

10.1 本机构认真履行社会责任，严禁以牟利为目的受理认证转换。针对从其它机构转换至 本机构的认证申请，均按初次审核的要求进行受理。

10.2 被执法监管部门责令停业整顿或列入“黑名单 ”的（如 7.2 条第[3]项)、被发证的认 证机构撤销证书的(如 7.3 条)，除非该组织进行彻底整改，导致暂停或撤销认证证书的情形已

消除，否则不受理其认证申请。

**11．受理组织的申诉**

获证组织对认证决定有异议时，本机构接受获证组织的申诉，并按规定的程序进行受理、 并及时进行处理，在 60 日内将处理结果形成书面通知送交获证组织。

书面通知应当告知获证组织，若认为认证机构未遵守认证相关法律法规或本规则并导致自 身合法权益受到严重侵害的，可以直接向所在地认证监管部门或国家认监委投诉，也可以向相 关认可机构投诉。

**12.认证记录的管理**

12.1 本机构建立认证记录保持制度，记录认证活动全过程并妥善保存。

12.2 记录应当真实准确以证实认证活动得到有效实施。记录资料应当使用中文，保存时间 至少应当与认证证书有效期一致。

12.3 记录可以用纸张或电子文档方式保存。

**13．其他**

13.1 本规则内容提及 ISO 56002 标准时均指认证活动发生时该标准的有效版本。认证活动 及认证证书中描述该标准号时，应采用当时有效版本的完整标准号。

13.2 本规则所提及的各类证明文件的复印件应是在原件上复印的，并经复印件提供者签章 (签字)认可其与原件一致。

13.3 认证机构可采取必要措施帮助组织开展创新管理体系及相关技术标准的宣贯培训，促 使组织的全体员工正确理解和执行创新管理体系标准。